

Uchwała Nr 198/2018

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 18 grudnia 2018 roku  
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Sandomierza na 2019 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Iwona Kudła - przewodnicząca  
Monika Dębowska-Sołtyk - członek  
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 18 grudnia 2018 roku projektu budżetu Miasta na 2019 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2016 r. poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Sandomierza na 2019 rok

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 29 listopada 2018 roku projekt uchwały budżetowej Miasta Sandomierza na 2019 rok wraz z uzasadnieniem, czyli po terminie określonym w ustawie na dzień 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich podziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach do uchwały budżetowej.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2019 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2019 rok zaplanowany jest budżet deficytowy w wysokości 2.500.000 zł. Źródłem sfinansowania planowanego deficytu będą przychody z tytułu obligacji dla których zbywalność jest ograniczona (nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny).

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące z obligacji w kwocie 6.000.000 zł i rozchody budżetu w kwocie 3.500.000 zł przeznaczone na wykup obligacji komunalnych.

Ustalone zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie budżetu zaplanowana została rezerwa ogólna zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2018 r., poz. 1401 z późn.zm.).

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Planowane dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 z późn.zm.) przeznaczono na wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, zaś dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano przeznaczyć na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w projekcie uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Stwierdzono rozbieżności pomiędzy projektem budżetu a załącznikami:

- w załączniku Nr 9 „Plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego” wykazano wpłatę do budżetu w wysokości 60.000 zł, natomiast w projekcie nie planuje się dochodów z tego tytułu,
- w załącznikach zadań inwestycyjnych nie uszczegółowiono, które przedsięwzięcia finansowane będą środkami pochodzącymi z emisji obligacji, a także w załączniku Nr 3 wykazane lata realizacji dla przedsięwzięcia w poz. 16 są nieadekwatne do wykazanych lat realizacji w projekcie WPF „Wykaz przedsięwzięć”, z kolei w poz. 2 ujęte zostały wydatki majątkowe na pomoc finansową, zaś z załącznika Nr 2 wynika, że planuje się wydatki bieżące na ten cel.
- z załącznika Nr 2 „Wydatki budżetu” wynika, że w dziale 921, rozdział 92120 w § 2710 na kwotę 20.000 zł zaplanowano wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących”, zaś w załączniku Nr 11 „Dotacje celowe” ujęto jako dotacje na remont zabytkowych nagrobków dla podmiotu wskazanego uchwałą Rady Miasta, a nie dla innej j.s.t. Ponadto w załączniku dokonano błędnego ujęcia dotacji dla podmiotów z sektora i spoza sektora finansów publicznych.

Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2019 rok.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr Inż. Iwona Kulla